



ANDMEKAITSE INSPEKTSIOON

Lp Keiu Friedenthal
kantselei juhataja
Tallinna Linnavolikogu Kantselei
infopunkt@tallinnlv.ee

Meie 20.05.2025 nr 2.2-9/25/1402-3

Teadmiseks
Merit Valgjärv
Andmekaitse spetsialist
merit.valgjarv@tallinnlv.ee

Tähelepanu juhtimine

Andmekaitse Inspektsioon (AKI) sai märgukirja seoses sellega, et Rahandusministeeriumi (RaM) kodulehel on muu hulgas avaldatud Tallinna Linnavolikogu Kantselei töölepingu alusel töötavate teenistujate töötasud koos teenistujate nimedega.

Märgime, et ametnike töötasude avalikustamise kohustus tuleneb avaliku teenistuse seaduse §-st 65. Kuid seadusandja ei ole avalikus sektoris, mille alla kuulub ka kohaliku omavalituse (KOV) volikogu kantselei, ette näinud töölepingu alusel töötavate teenistujate töötasude aktiivset avalikustamist ehk praegusel juhul avaldamist RaM-i kodulehel.

Riigikohus¹ on sedastanud, et *kolleegiumi hinnangul võimaldab põhiseadus avaldada kohaliku omavalitsuse töötajate töötasu nii isikustatud kui ka isikustamata kujul. Arvestades eeltoodud argumente kogumis, tuleb AvTS-i ja TLS-i siiski tõlgendada viisil, mille järgi AvTS § 36 lg 1 p 9 on erinorm TLS § 28 lg 2 p 13 suhtes. Viidatud AvTS-i säte kohustab kohalikku omavalitsust teabenõude saamisel andma kohaliku omavalitsuse töötajale arvutatud, makstud või maksmisele kuuluva töötasu kohta andmeid isikustatud kujul ning seda sõltumata töökohast. Sellist kohustust avaldada kohaliku omavalitsuse töötajate töötasu ei väära ka AvTS-i eraelu puutumatust kaitsvad normid (nt AvTS § 4 lg 3, § 35 lg 1 p 12). Kohustus teabenõude korras töötasu kohta teavet väljastada ei tähenda teabe aktiivset avalikustamiskohustust.*

Kuigi kohus leidis, et töölepinguga töötajate palgaandmeid ei pea aktiivselt avalikustama nagu on see kohustuslik ametnike osas RaM-i veebilehel, pidas seadusandja siiski vajalikuks muuta seadust ning kehtestas sõnaselge keelu ka töölepinguga töötajate palgaandmetele piirangu kehtestamiseks. Ehk siis eeltoodust tulenevalt ei kuulu töölepinguliste töötajate palgaandmed küll ministeeriumi veebilehel aktiivsele avalikustamisele nii nagu on kohustus avalikustada ametnike palgaandmed. Küll aga ei ole alust kehtestada preemia ja lisatasude käskkirjadele piirangut avaliku teabe seaduse § 35 lõike 1 punkti 12 ega ka töölepinguseaduse § 28 lõike 2 punkti 13 alusel ning piirata sellistele käskkirjadele dokumendiregistri kaudu juurdepääsu.

¹ RKHKo 17.10.2018 nr 3-15-3228, p 20

Täiendavalt peame oluliseks selgitada, et teenistuja nime koos talle makstava palganumbri avaldamisel on tegemist isikuandmete töötlemisega Euroopa Liidu isikuandmete kaitse üldmääruse (IKÜM) mõttes. Kuigi avalikus sektori töölepinguliste teenistujate töötasu ei ole piiranguga teave, siis ministeeriumi kodulehel sellise teabe avaldamine kujul, mil avaldatud on teenistuja nimi koos talle makstava palganumbriga, ei ole AKI hinnangul kooskõlas isikuandmete töötlemise minimaalsuse ja eesmärgipärasuse põhimõttega (IKÜM art 5 punktid b ja c). Sellest tulenevalt juhib AKI Tallinna Linnavolikogu Kantselei tähelepanu sellele, et avalikus sektoris töölepingu alusel töötavate teenistujate töötasude avaldamisel tuleb lähtuda isikuandmete töötlemise nõuetest.

Lugupidamisega

Karin Uuselu
jurist
peadirektori volitusel